



Stati Generali delle Costruzioni
della Provincia di Sassari

PROTOCOLLO DI INTESA SUGLI APPALTI PUBBLICI

PROVINCIA DI SASSARI

10 APRILE 2012

[Handwritten signature]
Lu Folli

[Handwritten signature]



PREMESSA

La realizzazione di opere pubbliche rappresenta un presupposto essenziale ed un irrinunciabile supporto allo sviluppo sociale ed economico del territorio, soprattutto in periodi di gravissima crisi, come quella attualmente attraversata da tutti i comparti produttivi ed in particolare da quello dell'edilizia.

Pertanto, risulta quanto mai fondamentale che sia costantemente assicurato il rispetto di tutte quelle disposizioni normative, procedurali, gestionali etc. che coinvolgono i principali, anche se non esclusivi, protagonisti del sistema delle costruzioni: Imprese, Maestranze e Amministrazioni.

È necessario, quindi, intraprendere un percorso corretto, duraturo e condiviso, che garantisca:

- le Imprese nelle varie fasi di progettazione, affidamento, realizzazione e remunerazione dell'opera;
- le Maestranze per quanto concerne la salute e la sicurezza negli ambienti di lavoro, regolarità contributiva, retribuzione e osservanza dell'orario di lavoro;
- le Amministrazioni nella loro funzione di valorizzazione del tessuto economico produttivo locale, nonché, per quanto riguarda tempi certi e qualità nella realizzazione delle opere.

Al contempo, peraltro, risulta indispensabile che le imprese possano operare in un regime di corretta concorrenzialità e legittima remuneratività degli appalti, elementi indispensabili a tutela della sostenibilità del sistema.

Tuttavia, la complessità delle problematiche da affrontare, tra cui il frequente ricorso a criteri di aggiudicazione come il prezzo più basso, principale causa di ribassi anomali e conseguenti riflessi sulla qualità delle opere, la disapplicazione delle misure di sicurezza in cantiere e l'insorgere di contenziosi, richiede un impegno coordinato di molteplici attori tra i quali, *in primis*, le Istituzioni, le Imprese, le loro Associazioni e le Rappresentanze sindacali.

Per la soluzione di tali problematiche, la Pubblica Amministrazione, ricopre certamente un ruolo primario di orientamento e promozione, tanto più indispensabile nell'ambito di un sistema produttivo articolato e contraddistinto da fenomeni marcati e diffusi di concorrenza sleale, a danno delle imprese regolari e dei lavoratori.

In questo contesto, il presente Protocollo si colloca all'interno di un indispensabile confronto fra Istituzioni locali ed Organizzazioni di categoria, spesso portatori di interessi contrapposti, e deve essere inteso come uno strumento promosso e voluto dai principali attori coinvolti nel sistema dei lavori pubblici, nell'intento di rispondere alle diverse esigenze, favorendo una maggiore diffusione e sviluppo di una cultura per la sicurezza e la legalità nei cantieri edili, attraverso una maggiore e più incisiva applicazione delle leggi esistenti, senza gravare di ulteriori adempimenti le imprese appaltatrici.



PROVINCIA DI SASSARI



COMUNE DI SASSARI



COMUNE DI PORTO TORRES



COMUNE DI ALGHERO



Stati Generali delle Costruzioni
della Provincia di Sassari

LE PARTI

PROVINCIA DI SASSARI

COMUNE DI SASSARI

COMUNE DI ALGHERO

COMUNE DI PORTO TORRES

CONSULTA DELLE COSTRUZIONI DELLA PROVINCIA DI SASSARI

- ANCE - CONFINDUSTRIA NORD SARDEGNA
- ANIEM - CONFAPI
- ANAEP - CONFARTIGIANATO
- CNA Edilizia
- ALLEANZA COOPERATIVE ITALIANE
- FILLEA - CGIL PROVINCIA DI SASSARI
- FILCA - CISL PROVINCIA DI SASSARI
- FENEAL - UIL PROVINCIA DI SASSARI

CONDIVIDONO

L'opportunità di dare corso, per quanto di loro specifica competenza, ad iniziative di livello territoriale a favore del settore edile, applicando e valorizzando il "**metodo della concertazione**", quale presupposto efficace per creare un sistema di relazioni stabili ed intraprendere percorsi conoscitivi e migliorativi nel comparto degli appalti di lavori pubblici;

L'esigenza di "**valorizzare il tessuto economico e produttivo locale**" attraverso il contrasto al lavoro irregolare e l'affermazione di tutte quelle condizioni che consentano al settore dell'edilizia in generale, e a quello degli appalti pubblici in particolare, di operare in un regime di corretta concorrenzialità e legittima remuneratività degli appalti.

3



COMUNE DI SASSARI



COMUNE DI PORTO TORRES



COMUNE DI ALGHERO



Stati Generali delle Costruzioni
della Provincia di Sassari

CONCORDANO

1. SULLA ISTITUZIONE DI UN "TAVOLO TERRITORIALE PERMANENTE SULL'EDILIZIA"

- Che abbia il compito di verificare e monitorare gli effetti del presente accordo, da realizzarsi attraverso riunioni periodiche fra le componenti firmatarie;
- Che individui ed affronti le specifiche problematiche connesse al settore dei lavori pubblici, concordando e proponendo, sotto il profilo politico, indirizzi di massima da trasferire ad un tavolo tecnico operativo per l'individuazione e l'adozione delle misure più opportune per la soluzione delle problematiche citate.
- Che favorisca la conoscenza e l'approfondimento dei problemi attraverso lo scambio e la condivisione di dati relativi all'andamento degli appalti pubblici, come piani triennali, dati aggregati sulle aggiudicazioni, percentuali di ribasso ed altro.
- Che consenta, inoltre, di avviare l'elaborazione di altro e specifico Protocollo, finalizzato alla condivisione e soluzione delle problematiche relative al comparto dei lavori edili privati.

2. SULLA CONGRUITÀ DEI PREZZI A BASE D'ASTA

In conformità ai principi di trasparenza, legittimità e coerenza con il pubblico interesse, nonché in adempimento a quanto previsto dall'art. 133 del D.lgs 163/2008, in materia di procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, le Amministrazioni firmatarie si impegnano a garantire, in tutte le gare d'appalto, l'applicazione di un proprio prezzario aggiornato o, in mancanza di tale documento, del Prezzario regionale per le Opere Pubbliche.

Le Amministrazioni, inoltre, si impegnano a verificare, attraverso i propri uffici, le segnalazioni provenienti dalle Organizzazioni imprenditoriali e sindacali circa eventuali sottostime dei prezzi di appalto di lavori posti in gara che, laddove siano condivise, si attiveranno per le relative modifiche, dandone contestuale notizia alle suddette Organizzazioni.

3. SULLA APPLICAZIONE DEL SISTEMA DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA

Le parti riconoscono gli effetti distorsivi, sul piano della concorrenza e del rispetto della sicurezza e regolarità dei lavoratori, generati dalla frequente applicazione del criterio del prezzo più basso per l'aggiudicazione delle gare di appalto, confermati anche dai più recenti indirizzi normativi in materia, come la recente Risoluzione del Parlamento Europeo sulla modernizzazione degli appalti pubblici (2011/2048(INI) - 25 ottobre 2011).

4



COMUNE DI SASSARI



COMUNE DI PORTO TORRES



COMUNE DI ALGHERO



Stati Generali delle Costruzioni
della Provincia di Sassari

Ferma restando la piena discrezionalità delle stazioni appaltanti sulla individuazione del criterio di aggiudicazione da utilizzare per l'affidamento di un appalto, le Amministrazioni firmatarie del presente accordo si impegnano a prestare adeguata attenzione alla scelta fra il criterio di tipo quantitativo, quale è il prezzo più basso, ed il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in cui trovano adeguato riconoscimento elementi qualitativi che valorizzano la capacità tecnica, organizzativa degli operatori economici.

Su tali premesse, le Amministrazioni si impegnano a valutare, attraverso le proprie strutture, l'applicazione del criterio del prezzo più basso alle procedure per l'affidamento di lavori connotati da una certa semplicità, dove il progetto esecutivo abbia definito dettagliatamente le modalità di esecuzione, senza necessità di particolari competenze.

Laddove, invece, l'Amministrazione dovrà affidare un lavoro caratterizzato da una certa complessità, il criterio da privilegiare sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

4. CONTRASTO AL LAVORO NERO ED IRREGOLARE

Nell'ambito delle iniziative volte a contrastare il proliferare di imprese impreparate, con insufficienti requisiti organizzativi e di scarsa affidabilità, che non garantiscono l'applicazione delle norme sulla sicurezza dei cantieri e sulla tutela dei lavoratori, penalizzando al contempo le imprese che investono in qualità e sicurezza, le parti firmatarie si impegnano ad una più incisiva e rigorosa azione di controllo dei subappaltatori, valutando adeguatamente l'idoneità tecnico-economica delle imprese sub-affidatarie, prestando particolare attenzione al rispetto della quota massima di lavori loro affidati, entro i limiti consentiti dalla legge.

Nella valutazione delle offerte di gara, inoltre, dovrà essere prestata particolare attenzione alla applicazione del reale costo della mano d'opera, con riferimento alle tabelle ufficiali provinciali del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

Le Amministrazioni, attraverso le loro strutture, altresì, potranno inserire nei contratti di appalto con le Imprese aggiudicatrici, compatibilmente con la disciplina vigente in materia di lavori pubblici, clausole risolutive espresse volte a garantire l'applicazione delle norme in materia di sicurezza e salute dei lavoratori.

5. SULLA STESURA DEI PIANI PER LA SICUREZZA E VALUTAZIONE DEI COSTI PER LA LORO ATTUAZIONE

Alla luce di quanto già previsto dalla normativa vigente (art. 100 comma 1 - all. XV - del Decreto 81/08), nell'intento di favorire una maggiore coerenza dei

5



PROVINCIA DI SASSARI



COMUNE DI SASSARI



COMUNE DI PORTO TORRES



COMUNE DI ALGHERO



Stati Generali delle Costruzioni
della Provincia di Sassari

piani per la sicurezza con la fase esecutiva dell'opera e limitando al contempo la diffusione dei c.d. "piani fotocopia", le Amministrazioni firmatarie del presente accordo si impegnano a garantire, nella fase istruttoria dei progetti, la predisposizione di piani per la sicurezza e coordinamento di cantiere, curando in particolare l'elaborazione della stima analitica dei costi e la sua congruità rispetto agli oneri previsti nei piani stessi.

6. ORGANISMI BILATERALI

Alla luce del riconoscimento e della valenza attribuita dal D. Lgs. 81/2008 agli Enti bilaterali per la formazione e la sicurezza dei cantieri edili, inclusi i responsabili territoriali per la sicurezza (RLST), le Organizzazioni di categoria, datoriali e sindacali, si impegnano ad offrire agli Enti appaltanti il proprio contributo di consulenza ed assistenza, volto alla promozione di nuove iniziative per migliorare l'applicazione delle norme antinfortunistiche fra gli addetti del settore.

Letto e sottoscritto

Provincia di Sassari

Alessandra GIUDICI

Comune di Sassari

Vincio TEDDE

Comune di Porto Torres

Beniamino SCARPA

Comune di Alghero

CONSULTA DELLE COSTRUZIONI DELLA PROVINCIA DI SASSARI:

ANCE - CONFINDUSTRIA NORD SARDEGNA

Andrea PIREDDA

ANIEM - CONFAPI

Leonardo MASIA



PROVINCIA DI SASSARI



COMUNE DI SASSARI



COMUNE DI PORTO TORRES



COMUNE DI ALGHERO



Stati Generali delle Costruzioni
della Provincia di Sassari

ANAEP - CONFARTIGIANATO
Giovanni Battista IDDA

Giovanni Battista Idda

CNA Edilizia
Paolo SPEZZIGA

Paolo Spezziga

ALLEANZA COOPERATIVE ITALIANE
Benedetto SECHI

Benedetto Sechi

FILLEA CGIL PROVINCIA DI SASSARI
Salvatore FRULIO

Salvatore Frulio

FILCA CISL PROVINCIA DI SASSARI
Pietro DORO

Pietro Doro

FENEAL UIL PROVINCIA DI SASSARI
Marco FODDAI

Marco Foddaì

Le Organizzazioni datoriali e sindacali firmatarie del presente Protocollo, considerata la sua alta valenza, si impegnano a proporre la sottoscrizione dello stesso anche alle altre Amministrazioni e Stazioni Appaltanti del nord Sardegna.